232424 373201
Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.11.2022 18:09
№237553-8; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 ноября 2022 г. № _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения ставки налога на добавленную стоимость в отношении отдельных видов социально-значимых товаров», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:
проект федерального закона на 2 л.;
пояснительная записка к проекту федерального закона на 6 л.;
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;
финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;
копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С.М. Миронов

И.А. Ананских

А.М. Бабаков

А.А. Кузнецов

Г.Ю. Семигин

Ф.С. Тумусов

О.А. Нилов

М.Г. Делягин

Д.Г. Гусев

Н.В. Новичков

В.К. Гартунг

А.В. Терентьев

С.В. Кабышев

Я.В. Лантратова

А.А. Ремезков

А.С. Аксёненко

А.В. Чепа

Исполнитель: Гусев С.С. 8(951)6740477

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.М. Бабаковым
Г.Ю. Семигиным
О.А. Ниловым
Д.Г. Гусевым
В.К. Гартунгом
С.В. Кабышевым
А.А. Ремезковым
И.А. Ананских
А.А. Кузнецовым
Ф.С. Тумусовым
М.Г. Делягиным
Н.В. Новичковым
А.В. Терентьевым
Я.В. Лантратовой
А.С. Аксёненко
А.В. Чепой

Проект № 2375538

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения ставки налога на добавленную стоимость в отношении отдельных видов социально-значимых товаров

Статья 1

Внести в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340; 2001, N 1, ст. 18; N 53, ст. 5015; 2002, N 22, ст. 2026; N 30, ст. 3027; 2003, N 1, ст. 10; N 28, ст. 2886; 2004, N 27, ст. 2711; N 34, ст. 3517; N 35, ст. 3607; N 45, ст. 4377; 2005, N 30, ст. 3101, 3128, 3129, 3130; N 52, ст. 5581; 2006, N 10, ст. 1065; N 31, ст. 3436; 2007, N 23, ст. 2691; N 45, ст. 5417, 5432; N 49, ст. 6045; 2008, N 26, ст. 3022; N 48, ст. 5519; N 49, ст. 5749; 2009, N 48, ст. 5731; N 51, ст. 6155; N 52, ст. 6444; 2010, N 15, ст. 1746; N 31, ст. 4198; N 45, ст. 5750; N 48, ст. 6250; 2011, N 30, ст. 4575, 4593; N 45, ст. 6335; N 48, ст. 6731; 2012, N 41, ст. 5526; N 49, ст. 6751; 2013, N 14, ст. 1647; N 23, ст. 2866; N 30, ст. 4049; N 40, ст. 5038; N 48, ст. 6165; 2014, N 23, ст. 2936; N 48, ст. 6660, 6663; 2015, N 1, ст. 5; N 14, ст.

2023; N 48, ст. 6689; 2016, N 1, ст. 6; N 22, ст. 3098; N 26, ст. 3856; N 27, ст. 4175, 4176, 4177, 4181; N 49, ст. 6844, 6851; N 52, ст. 7497; 2017, N 1, ст. 16; N 11, ст. 1534; N 47, ст. 6842; N 49, ст. 7307, 7313, 7322, 7325, 7333; 2018, N 1, ст. 20; N 18, ст. 2565; N 27, ст. 3942) следующие изменения:

1) Абзац 1 пункта 2 изложить в следующей редакции:

«2. Налогообложение производится по налоговой ставке 5 процентов при реализации:»;

2) Подпункт 6 пункта 2 признать утратившим силу;

3) Дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. Налогообложение производится по налоговой ставке 10 процентов при реализации услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа (за исключением услуг, указанных в подпунктах 4.1, 4.2 и 4.3 пункта 1 настоящей статьи).».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня официального опубликования настоящего Федерального закона и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения ставки налога на добавленную стоимость в отношении отдельных видов социально-значимых товаров»

Настоящим проектов федерального закона предлагается снизить с 10 до 5 процентов налог на добавленную стоимость в отношении отдельных групп товаров, являющихся социально-значимыми для широких групп граждан Российской Федерации.

Так, предлагается установить, что налогообложение производится по налоговой ставке 5 процентов при реализации:

1) следующих продовольственных товаров:

скота и птицы в живом весе;

мяса и мясопродуктов (за исключением деликатесных: вырезки, телятины, языков, колбасных изделий - сырокопченых в/с, сырокопченых полусухих в/с, сыровяленых, фаршированных в/с; копченостей из свинины, баранины, говядины, телятины, мяса птицы - балыка, карбонада, шейки, окорока, пастромы, филея; свинины и говядины запеченных; консервов - ветчины, бекона, карбонада и языка заливного);

молока и молокопродуктов (включая мороженое, произведенное на их основе, за исключением мороженого, выработанного на плодово-ягодной основе, фруктового и пищевого льда);

яйца и яйцепродуктов;

масла растительного (за исключением масла пальмового);

маргарина, жиров специального назначения, в том числе жиров кулинарных, кондитерских, хлебопекарных, заменителей молочного жира, эквивалентов, улучшителей и заменителей масла какао, спредов, смесей топленых;

сахара, включая сахар-сырец;

соли;

зерна, комбикормов, кормовых смесей, зерновых отходов;

маслосемян и продуктов их переработки (шротов(а), жмыхов);

хлеба и хлебобулочных изделий (включая сдобные, сухарные и бараночные изделия);

крупы;

муки;

макаронных изделий;

рыбы живой (за исключением ценных пород: белорыбицы, лосося балтийского и дальневосточного, осетровых (белуги, бестера, осетра, севрюги, стерляди), семги, форели (за исключением морской), нельмы, кеты, чавычи, кижуча, муксуна, омуля, сига сибирского и амурского, чира);

море- и рыбопродуктов, в том числе рыбы охлажденной, мороженой и других видов обработки, сельди, консервов и пресервов (за исключением деликатесных: икры осетровых и лососевых рыб; белорыбицы, лосося балтийского, осетровых рыб - белуги, бестера, осетра, севрюги, стерляди; семги; спинки и теши нельмы х/к; кеты и чавычи слабосоленых, среднесоленых и семужного посола; спинки кеты, чавычи и кижуча х/к, теши кеты и боковника чавычи х/к; спинки муксуна, омуля, сига сибирского и амурского, чира х/к; пресервов филе - ломтиков лосося балтийского и лосося дальневосточного; мяса крабов и наборов отдельных конечностей крабов варено-мороженых; лангустов);

продуктов детского и диабетического питания;

овощей (включая картофель);

фруктов и ягод (включая виноград);

2) следующих товаров для детей:

трикотажных изделий для новорожденных и детей ясельной, дошкольной, младшей и старшей школьной возрастных групп: верхних трикотажных изделий, бельевых трикотажных изделий, чулочно-носочных изделий, прочих трикотажных изделий: перчаток, варежек, головных уборов;

швейных изделий, в том числе изделий из натуральных овчины и кролика (включая изделия из натуральных овчины и кролика с кожаными вставками) для новорожденных и детей ясельной, дошкольной, младшей и старшей школьных возрастных групп, верхней одежды (в том числе плательной и костюмной группы), нательного белья, головных уборов, одежды и изделий для новорожденных и детей ясельной группы. Положения настоящего абзаца не распространяются на швейные изделия из натуральной кожи и натурального меха, за исключением натуральных овчины и кролика;

обуви (за исключением спортивной): пинеток, гусариковой, дошкольной, школьной; валяной; резиновой: малодетской, детской, школьной;

кроватей детских;
матрацев детских;
колясок;
тетрадей школьных;
игрушек;
пластилина;
пеналов;
счетных палочек;
счет школьных;
дневников школьных;
тетрадей для рисования;
альбомов для рисования;
альбомов для черчения;
папок для тетрадей;
обложек для учебников, дневников, тетрадей;
касс цифр и букв;
подгузников;

3) периодических печатных изданий, за исключением периодических печатных изданий рекламного или эротического характера;

книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой, за исключением книжной продукции рекламного и эротического характера;

Под периодическим печатным изданием при этом предлагается понимать газету, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное название, текущий номер и выходящее в свет не реже одного раза в год.

4) следующих медицинских товаров отечественного и зарубежного производства:

лекарственных средств, включая фармацевтические субстанции, лекарственные средства, предназначенные для проведения клинических исследований лекарственных препаратов, и лекарственные препараты, изготовленные аптечными организациями;

медицинских изделий, за исключением медицинских изделий, операции по реализации которых освобождаются от налогообложения в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса РФ.

Сохраняется положение, согласно которому коды видов вышеуказанной продукции, определяются в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, а также Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности определяются Правительством Российской Федерации.

С 1 января 2019 года были внесены изменения в Налоговый Кодекс Российской Федерации, которыми была увеличена ставка НДС с 18 до 20 процентов. При внесении законопроекта предполагался рост поступления этого вида налога на 600 000 млн. рублей и декларировалось направление дополнительных средств на реализацию национальных проектов. По оценке Министерства финансов Российской Федерации в 2020–2022 годах федеральный бюджет получит более 2 трлн руб. от повышения ставки НДС до 20%: в 2020 году — 639 млрд руб., в 2021-м — 686 млрд руб., в 2022 году — 737 млрд руб.

В то же время выросли налоговые вычеты в сферах добычи, производства и реализации нефти, нефтепродуктов, природного газа, металла, угля и электроэнергии. Т.е. в сферах энергетики, добычи и первичной переработки природных ресурсов. Так сумма вычета, заявленного по ставке 0% при экспорте нефти и нефтепродуктов ТОЛЬКО крупнейшими налогоплательщиками, составила 147 338 млн. руб.

Таким образом, задекларированное повышение ставки НДС для увеличения финансирования национальных проектов себя не оправдало. Налоги, которые легли дополнительным бременем на всю экономику и граждан страны, пошли на дополнительные выплаты в перечисленные выше сферы, которые и без этого повышения дохода являются самыми высокодоходными и с самой высокой заработной платой в стране.

Предлагаемые настоящим проектов федерального закона изменения в первые два года с момента их принятия могут привести к снижению поступлений средств в бюджет. Вместе с тем, указанные меры будут являться существенным дополнительным стимулом для роста экономической активности среди практически всех домохозяйств за счет включения в предлагаемый перечень продовольственных товаров, в отношении которых будет снижена ставка НДС до 5 процентов товаров широкого, массового

потребления, стоимость которых за последний год росла темпами, опережающими инфляцию, в результате чего Правительство Российской Федерации было вынуждено инициировать изменения федерального законодательства, позволяющие осуществлять временную заморозку цен на отдельные виды продовольственных товаров. Очевидно, что реализация таких мер является временным и несистемным решением, по окончании действия которого рост цен на продовольственные товары окажется бесконтрольным. Предлагаемая настоящим проектов федерального закона мера является действенной мерой, направленной, прежде всего, на поддержку наименее обеспеченных домохозяйств, чья доля расходов на продовольственные товары составляет более 40 процентов от общего объема расходов домохозяйства.

Кроме того, предлагаемое снижение НДС в отношении товаров для детей в тяжелых экономических условиях будет являться существенной мерой поддержки для семей с детьми. Согласно информации Минтруда России именно семьи с детьми составляют почти 80% от всех малообеспеченных домохозяйств. Наиболее тяжелое положение при этом в многодетных семьях. Бедными являются более 51% многодетных семей. Среди неполных семей уровень бедности – 28%. Таким образом, предлагаемая законопроектом мера будет являться также эффективной мерой демографической политики.

Также ввиду распространения новой коронавирусной инфекции и последующих осложнений со здоровьем у граждан, переболевших данной инфекцией, необходимы действенные меры по снижению стоимости лекарственных средств и медицинских изделий. Предлагаемое настоящим законопроектом снижение НДС до 5 процентов в отношении лекарственных средств, включая фармацевтические субстанции, лекарственных средств, предназначенных для проведения клинических исследований лекарственных препаратов, и лекарственных препаратов, изготовленных аптечными организациями, а также медицинских изделий будет способствовать решению указанной задачи.

Кроме того, все вышеуказанные меры будут являться адресными мерами социальной поддержки граждан, направленными на преодоление социального неравенства, уровень которого, несмотря на принимаемые в последние годы решения, остается критически высоким в Российской

Федерации и является структурным барьером для роста благосостояния граждан и экономики.

Стимулирование экономического спроса за счет повышения спроса со стороны домохозяйств при реализации предлагаемых законопроектом мер позволит увеличить рост ВВП в перспективе трех лет до 1 процента дополнительного роста, что, в свою очередь, приведет к росту поступления НДС и иных налоговых и неналоговых платежей в бюджет и внебюджетные фонды.

Настоящий законопроект подготовлен в рамках реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации по достижению темпов роста экономики Российской Федерации вдвое превышающих мировые, сокращению вдвое уровня бедности и социального неравенства.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения ставки налога на добавленную стоимость в отношении отдельных видов социально-значимых товаров»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения ставки налога на добавленную стоимость в отношении отдельных видов социально-значимых товаров»

В соответствии с информацией, представленной Министерством финансов Российской Федерации (письмо от 27 августа 2021 года №01-02-04/03-69274 объем возможных ежегодных дополнительных расходов федерального бюджета составит не более 360 миллиардов рублей:

- Выпадающие доходы федерального бюджета от снижения ставки НДС с 10 до 5 процентов на отдельные социально значимые товары, ввозимые на территорию РФ, могут составить до 110 млрд рублей ежегодно.

- Оценка возможных выпадающих доходов федерального бюджета от снижения ставки НДС с 10 до 5 процентов на отдельные социально значимые товары, реализуемые на территории РФ, может составить порядка 250 млрд рублей ежегодно.

Источником указанных средств будут являться увеличившиеся доходы консолидированного бюджета вследствие улучшения внутриэкономической ситуации, роста экономики и производственной сферы в очередном финансовом году и в плановом периоде бюджетного цикла вследствие реализации мер по постепенной отмене ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, стабилизации экономики, устранения структурных дисбалансов и препятствий для развития экономики, предпринимаемого Правительством Российской Федерации.

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«21» января 2022 г.
№ 421п-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/5081 от 26 ноября 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения ставки налога на добавленную стоимость в отношении отдельных видов социально-значимых товаров", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, О.А.Ниловым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 164 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие снижение налоговой ставки по налогу на добавленную стоимость (далее - НДС) в отношении операций по реализации отдельных социально-значимых товаров, с 10 до 5 процентов.

Согласно пояснительной записке к законопроекту реализация его положений будет способствовать снижению стоимости указанных товаров.

211165 337208
Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.01.2022 08:24
№59636-8; 5.4

21121477.doc

Вместе с тем анализ практики применения НДС в Российской Федерации показывает, что отмена этого налога, а также снижение ставки НДС на отдельные товары (работы, услуги) фактически не оказывает влияния на уровень цен на эти товары (работы, услуги), поскольку в условиях рыночных отношений ценообразование зависит, в основном, от складывающегося соотношения спроса и предложения, а также от маркетинговой политики. В связи с этим снижение ставки НДС на отдельные социально значимые товары не гарантирует снижения цен на эти товары для конечных потребителей.

Тем самым, заявленные авторами цели законопроекта о сокращении уровня бедности и социального неравенства, достигнуты не будут.

Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту реализация его положений приведет к ежегодным выпадающим доходам федерального бюджета в размере 360 млрд. рублей, которые предлагается компенсировать за счет предполагаемых дополнительных доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом отмечаем, что НДС является важнейшим источником формирования доходов федерального бюджета, уменьшение его поступлений в федеральный бюджет может привести к ограничению возможностей финансирования расходных обязательств государства, в том числе в социальной сфере.

Кроме того, следует отметить, что в Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов", источники доходов для компенсации расходов, обусловленных законопроектом, отсутствуют.

С учетом изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

Д.Григоренко

21121477.doc