

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

2 декабря 2022г.

№

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.12.2022 09:44
№248696-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Приложения: 1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л. в 1 экз.

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт. в 1 экз.
6. Заключение Правительства Российской Федерации, на 2 л. в 1 экз.

С уважением,

депутаты Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.П.Метелев

О.М.Казакова

А.Г.Мажуга

Д.Ф.Вяткин

И.Ю.Кастюкович

М.С.Киселёв

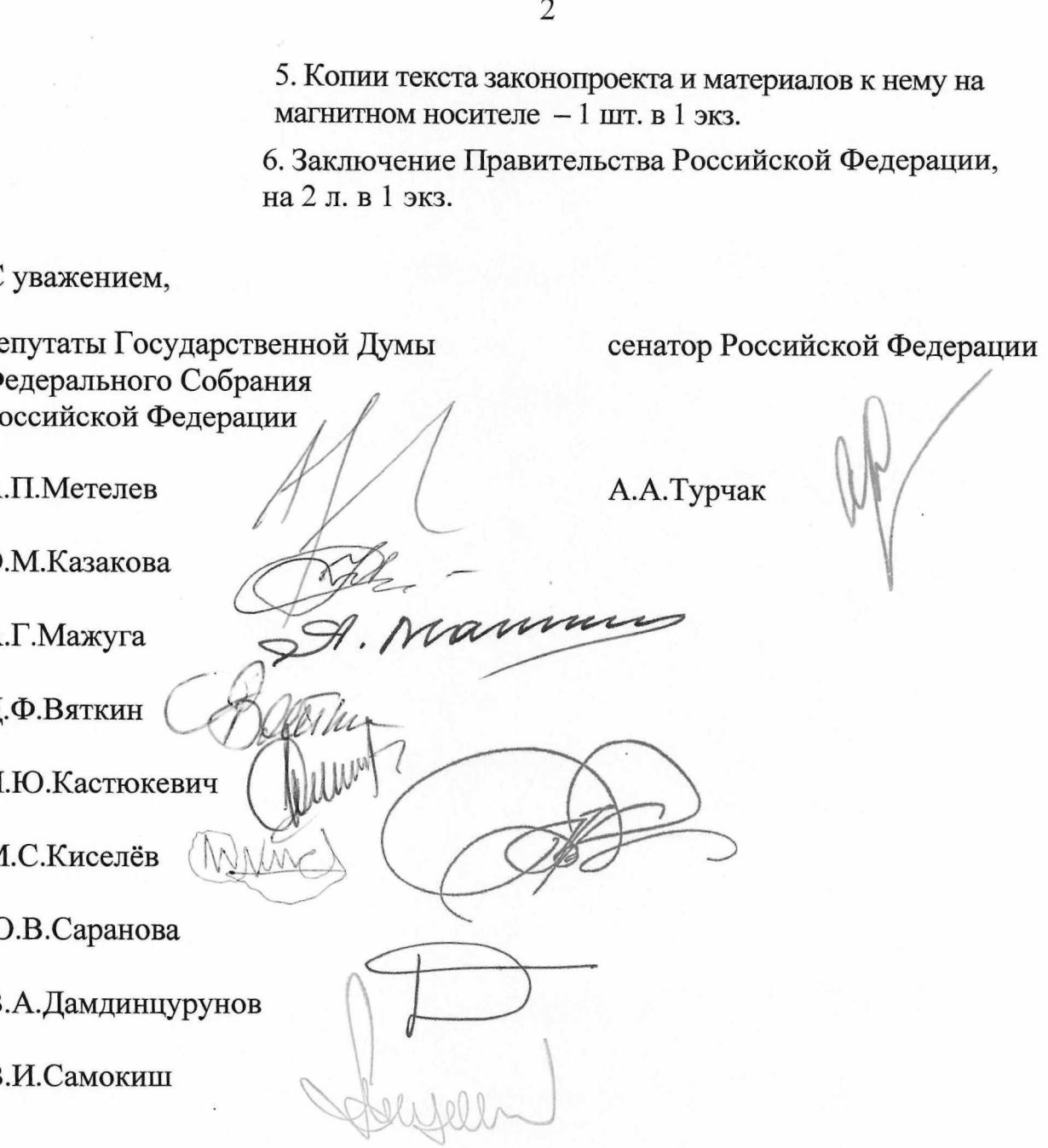
Ю.В.Саранова

В.А.Дамдинцурунов

В.И.Самокиш

сенатор Российской Федерации

А.А.Турчак

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.П.Метелевым,
О.М.Казаковой,
А.Г.Мажугой,
Д.Ф.Вяткиным,
И.Ю.Кастюковичем,
М.С.Киселёвым,
Ю.В.Сарановой,
В.А.Дамдинцуруновым,
В.И.Самокишием,
сенатором
Российской Федерации
А.А.Турчаком

Проект № 248696-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в пункт 11 статьи 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; № 23, ст. 2289; № 33, ст. 3413; 2002, № 30, ст. 3021; 2003, № 21, ст. 1958; 2004, № 27, ст. 2715; № 34, ст. 3518; 2005, № 1, ст. 30, 38; № 27, ст. 2710, 2717; № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3452; № 50, ст. 5279, 5286; 2007, № 1, ст. 20; № 13, ст. 1465;

№ 31, ст. 4013; № 45, ст. 5416; № 49, ст. 6045; № 50, ст. 6237; 2008, № 18, ст. 1942; № 30, ст. 3614; № 49, ст. 5723; 2009, № 18, ст. 2147; № 23, ст. 2772; № 29, ст. 3598, 3639; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4534; № 45, ст. 5271; № 48, ст. 5726, 5731; № 52, ст. 6444; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4176, 4198; № 32, ст. 4298; 2011, № 1, ст. 7; № 26, ст. 3652; № 30, ст. 4583; № 48, ст. 6729, 6731; № 49, ст. 7016, 7037; 2012, № 10, ст. 1164; № 19, ст. 2281; № 26, ст. 3447; № 41, ст. 5526; № 49, ст. 6750; № 53, ст. 7604; 2013, № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3444; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6985; 2014, № 26, ст. 3373; № 40, ст. 5316; № 48, ст. 6657, 6663; 2015, № 1, ст. 15, 18; № 24, ст. 3373, 3377; № 27, ст. 3968; № 41, ст. 5632; № 48, ст. 6686, 6688; 2016, № 1, ст. 16; № 7, ст. 920; № 27, ст. 4175, 4180, 4184; № 49, ст. 6841, 6843, 6844, 6849; 2017, № 15, ст. 2133; № 45, ст. 6578; № 49, ст. 7307, 7314, 7318, 7324, 7326; 2018, № 1, ст. 20; № 9, ст. 1289, 1291; № 18, ст. 2558, 2568; № 28, ст. 4143; № 32, ст. 5090; № 45, ст. 6836, 6844; № 49, ст. 7496, 7497; № 53, ст. 8416; 2019, № 18, ст. 2225; № 22, ст. 2667; № 25, ст. 3167; № 27, ст. 3523; № 30, ст. 4112, № 39, ст. 5373, 5377; 2019, № 52, ст. 7777; 2020, № 13, ст. 1857; № 14, ст. 2032; № 17, ст. 2699; № 24, ст. 3746; № 46, ст. 7212; № 48, ст. 7627; 2021, № 8, ст. 1198; № 17, ст. 2887; № 27, ст. 5133; № 49, ст. 8146; 2022, № 13, ст. 1956; № 27, ст. 4612; № 29, ст. 5290, 5291) изменение, дополнив его словами «, материальная поддержка, оказываемая нуждающимся обучающимся в соответствии

со статьей 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ
«Об образовании в Российской Федерации»;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на доходы, полученные начиная с налогового периода 2023 года.

Президент
Российской Федерации



The image shows several handwritten signatures in black ink. From left to right: a stylized signature that appears to be 'Путин' (Putin); a signature that includes the name 'Д. Медведев'; a vertical signature that looks like 'Борисов'; a signature that includes the name 'Владимир'; and a large, ornate signature that appears to be 'Путин' (Putin) again. The signatures are somewhat overlapping and appear to be on a document.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Настоящим проектом федерального закона предлагается освободить от налогообложения суммы материальной поддержки, оказываемой нуждающимся обучающимся.

Согласно правоприменительной практике под нуждающимися понимаются обучающиеся, которые оказались в трудной жизненной ситуации. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» такой ситуацией признаются обстоятельства, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина, и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно.

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» относит к числу детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, детей-инвалидов, а также жертв вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий, детей, проживающих в малоимущих семьях или семьях, испытывающих другие трудности и т.д.

Нуждающиеся обучающиеся требуют внимательного отношения и заботы со стороны общества и государства.

Например, обучающиеся из малоимущих семей нередко испытывают трудности с приобретением одежды, продуктов питания, канцелярских товаров.

Студенты вузов и колледжей часто становятся социально незащищенной категорией, поскольку отправляются на обучение в другие, как правило, более крупные города, где проживают отдельно от родителей, вынуждены снимать жилье. Имея невысокие стипендии, они ограничены в средствах, а в силу своей учебной занятости не могут устроиться на постоянную работу, чтобы иметь дополнительный доход.

У обучающихся могут возникнуть непредвиденные, трагические обстоятельства, когда им требуется экстренная помощь, например, в связи с резким ухудшением здоровья, болезнью или гибелью родных.

Законодательством об образовании созданы механизмы социальной поддержки обучающихся посредством предоставления стипендий и иных денежных выплат в целях содействия решению их проблем.

В соответствии с частью 15 статьи 36 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) вузам и колледжам, осуществляющим профессиональную подготовку за счет федерального бюджета, выделяются бюджетные средства на оказание материальной поддержки нуждающимся обучающимся. Размеры материальной поддержки и порядок ее выплаты определяются локальными нормативными актами образовательных

организаций. При принятии таких актов учитывается мнение советов обучающихся и представительных органов обучающихся.

Согласно части 16 статьи 36 Закона об образовании организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе устанавливать за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, различные виды материальной поддержки обучающихся, в том числе нуждающихся.

Статья 217 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК) с учетом целей социальной политики в Российской Федерации определяет перечень доходов, не подлежащих налогообложению.

Сейчас от налогообложения освобождены доходы, полученные гражданами в порядке оказания им социальной поддержки (помощи) (п.79 ст. 217 НК). Кроме того, не подлежат налогообложению различные стипендии (п. 11 ст. 217 НК), которые согласно статьям 34 и 36 Закона об образовании наряду с материальной поддержкой обучающихся относятся к мерам социальной поддержки обучающихся. Не облагается НДФЛ материальная помощь в размере 4000 рублей за налоговый период, которую колледжи и вузы оказали своим студентам (п. 28 ст. 217 НК).

С учетом вышеприведенных обстоятельств материальная поддержка нуждающихся обучающихся по сути является целевой выплатой, предназначеннной для решения ими трудной жизненной ситуации, а не материальным обогащением. При удержании налога сумма выплаты уменьшается, что снижает ее результативность для конкретного обучающегося.

В этой связи представляется справедливым освободить от налогообложения в полном объеме выплаты, которые обучающиеся получают в качестве материальной поддержки именно в связи с нуждаемостью.

Принятие и дальнейшая реализация законопроекта будут способствовать обеспечению равного доступа к качественному образованию для людей с разным уровнем материального достатка.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» повлечет выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

С учетом сведений ФНС России за 2021 год общий объем выпадающих доходов всех бюджетов может составить порядка 0,6 млрд. руб. ежегодно.

В соответствии со статьями 56, 61-61⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации НДФЛ с указанных видов выплат зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты. Учитывая, что количество получателей данного налога является значительным, предполагаемая сумма выпадающих доходов для каждого из них представляется не имеющей существенного характера.

При этом полученные нуждающимися обучающимися средства поступят в местную экономику, поскольку будут расходоваться прежде всего на приобретение товаров или услуг первой необходимости – продукты питания, одежду, обувь, учебные материалы, канцелярские принадлежности, лекарства и тому подобное. Соответственно, часть этих средств возвратится в бюджетную систему Российской Федерации в качестве других видов налоговых отчислений, возникших в связи с расходами, произведенными этими гражданами (например, в составе налога на прибыль организаций).



ПЕРЕЧЕНЬ
**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.





Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 30 » ноября 2022 г.
№ 14233п-П8
МОСКВА

На № МЗ.32-3470 от 24 августа 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.П.Метелевым, О.М.Казаковой, А.Г.Мажугой, М.С.Киселевым, сенатором Российской Федерации А.А.Турчаком

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в пункт 11 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации изменения, предусматривающие освобождение от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов в виде материальной поддержки, оказываемой нуждающимся обучающимся в соответствии со статьей 36 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", и одновременно признать утратившим силу положения абзаца девятого пункта 28 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с абзацем девятым пункта 28 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации не подлежат налогообложению (налогом



на доходы физических лиц) доходы, не превышающие 4000 рублей за налоговый период, в виде суммы материальной помощи, оказываемой организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам, студентам (курсантам), аспирантам, адъюнктам, ординаторам и ассистентам-стажерам.

При этом указанная норма не предусматривает условия о том, что получающие материальную помощь студенты (курсанты), аспиранты, адъюнкты, ординаторы и ассистенты-стажеры должны признаваться нуждающимися.

Таким образом, признание утратившим силу положения абзаца девятого пункта 28 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации не является обоснованным.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие соответствующего закона повлечет выпадение доходов по налогам на доходы физических лиц бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме 1,1 млрд. рублей. При этом источники компенсации указанных выпадающих доходов не представлены.

Также в наименовании законопроекта необходимо указать часть Налогового кодекса Российской Федерации, в которую вносятся изменения.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

