

**X ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВОСУДИЮ  
СРЕДИ СТУДЕНЧЕСКИХ КОМАНД  
«ХРУСТАЛЬНАЯ ФЕМИДА»  
2020/2021**



**ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА (ФАБУЛА) ДЕЛА**

**«ПОСТОРОННИМ ВХОД ВОСПРЕЩЕН», или ДЕЛО О ПОСЛЕДСТВИЯХ ЭПИДЕМИИ»**

1. В феврале 2020 года на территории пяти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Ор-ского федерального округа<sup>1</sup>, граничащего с соседним с Россией государством Заречная Республика (далее – ЗР), были зафиксированы первые случаи заражения новой инфекцией *Gammavirus A*, HCoV-ZST1 (далее – новая гаммавирусная инфекция<sup>2</sup>). В течение следующих месяцев количество людей, заболевших этой инфекцией, многократно возросло как на территории Ор-ского федерального округа<sup>3</sup>, так и в соседних с ним государствах, включая ЗР.
2. 29 июня 2020 года был опубликован Федеральный закон № 666-ФЗ, «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на предотвращение распространения новой гаммавирусной инфекции»<sup>4</sup>.
3. Амил Виланович Дорощеев является гражданином ЗР. В ЗР проживает значительное количество бывших граждан Союза ССР. Советское гражданство имели и родители Амила. Дорощеев женат на Александре Михайловне Дорощеевой, гражданке России, брак с которой был зарегистрирован в России в 2019 году. В семье Дорощеевых есть сын 2017 года рождения.

---

<sup>1</sup> На территории округа проживает около 2 млн. человек.

<sup>2</sup> См. информацию о новой гаммавирусной инфекции в Приложении № 1.

<sup>3</sup> См. статистику по Ор-скому федеральному округу в Приложении № 1.

<sup>4</sup> См. Приложение № 2.

4. Как гражданин ЗР Амил Виланович Дорофеев вправе приезжать на территорию России в безвизовом порядке. Во время начала эпидемии новой гаммавирусной инфекции он находился за пределами России, однако 27 июня 2020 года Дорофеев въехал на территорию Ор-ского федерального округа, где собирался работать в качестве преподавателя в Ор-ском университете. По профессии А.В. Дорофеев – ветеринар.
5. 2 июля 2020 года Амил Виланович Дорофеев подает заявление о выдаче патента на работу, однако отказывается прививаться новой вакциной. 15 июля 2020 года Управление по вопросам миграции Управления МВД России по Ор-ской области отказывает Дорофееву в выдаче патента.
6. 16 июля 2020 года А.В. Дорофеев обжалует уведомление об отказе в Железнодорожный районный суд города Ор-ска, утверждая, что требование о вакцинации нарушает его право не подвергаться медицинским и научным опытам, предусмотренное частью 2 статьи 21 Конституции РФ, поскольку вакцина зарегистрирована в России до завершения клинических испытаний. Он требует обязать УВМ УМВД России по Ор-ской области выдать ему патент на работу.
7. 24 июля 2020 года Железнодорожный районный суд города Ор-ска отказал в удовлетворении требований А.В. Дорофеева, сославшись на то, что требование о вакцинации было законным. В частности, районный суд указал следующее:

«Требование вакцинации против новой гаммавирусной инфекции является законным и предусмотрено пунктом 2<sup>1</sup> статьи 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Вакцина «Восток-III» против новой гаммавирусной инфекции зарегистрирована Минздравом России, и мероприятия по вакцинации осуществляются в рамках проведения разрешенных пострегистрационных исследований этой вакцины<sup>5</sup>».
8. Амил Виланович Дорофеев обжаловал это решение в Ор-ский областной суд. Параллельно он вакцинировался от новой гаммавирусной инфекции и подал повторное заявление о выдаче патента на работу в УВМ УМВД России по Ор-ской области.
9. 11 августа 2020 года на судебном заседании в Ор-ском городском суде представитель УВМ УМВД России по Ор-ской области заявил, что жалоба А.В. Дорофеева должна быть отклонена, поскольку УВМ УМВД России по Ор-ской области выдало ему патент на основании второго заявления, к которому Дорофеев приложил в том числе документ, подтверждающий факт вакцинации. А.В. Дорофеев не отрицал этот факт, но настаивал на том, что были нарушены его конституционные права и что он был вынужден

---

<sup>5</sup> См. справку о вакцине в Приложении № 3.

вакцинироваться, так как должен был устроиться на работу, чтобы содержать ребенка и жену, которой перестали платить зарплату из-за экономического кризиса, вызванного эпидемией. При этом он вынужден был заплатить 750 рублей за эту вакцину.

10. 11 августа 2020 года Ор-ский областной суд отказал в удовлетворении апелляционной жалобы Амила Вилановича Дорофеева. Областной суд согласился с позицией суда первой инстанции и указал:

«Суд дополнительно отмечает, что утверждение А.В. Дорофеева о нарушении его права, предусмотренного частью 2 статьи 21 Конституции РФ, не подтверждается фактами дела, поскольку он добровольно прошел требуемую вакцинацию. Аналогичным образом, оплата стоимости вакцины никаким образом не затрагивает указанного права А.В. Дорофеева».

11. Амил Виланович Дорофеев обжаловал это решение в Десятый кассационный суд общей юрисдикции, который 21 сентября 2020 года отказал в удовлетворении кассационной жалобы Дорофеева, согласившись с доводами нижестоящих судов.
12. После получения патента на работу А.В. Дорофеев устроился на работу в Ор-ский университет преподавателем на факультет среднего профессионального образования. Учредителем Университета является Правительство Ор-ской области.
13. При подписании срочного трудового договора 17 августа 2020 года начальник отдела кадров ознакомил его под роспись с приказом проректора по безопасности<sup>6</sup>, который среди прочего требовал сбрить бороду и усы для лучшего прилегания медицинской маски к лицу. А.В. Дорофеев сообщил, что народные обычаи ЗР не позволяют мужчинам сбривать бороду. Более того, во многих отдаленных поселениях ЗР все еще существуют так называемые брадобреи чести, которые практикуют ритуальное сбривание бороды в качестве особой разновидности наказания для членов общины. Для мужчины лишиться бороды равносильно позору на всю оставшуюся жизнь. Начальник отдела кадров заверил А.В. Дорофеева в том, что упомянутое требование являлось лишь рекомендацией и не скажется на его дальнейшей работе.
14. 1 сентября 2020 года заведующий кафедрой ветеринарии не допустил Амила Вилановича Дорофеева к проведению занятий, сославшись на приказ проректора по безопасности и необходимость сбрить густую бороду и волосы преподавателя. Декан факультета также указал Дорофееву на то, что длинные волосы и борода могут помешать учебному процессу, поскольку отдельные занятия на факультете даже в обычных условиях требуют стерильности, а неопрятный внешний вид не красит преподавателя в глазах студентов.

---

<sup>6</sup> См. Приложение № 4.

Более того, по мнению декана такие санитарные нормы предусмотрены приказами регионального Министерства образования. А.В. Дорофееву было предложено сбрить бороду и подстричь волосы или уволиться по собственному желанию. Он отказался. После того, как в течение двух дней Амил Виланович Дорофеев не был допущен к проведению запланированных занятий, его уволили за прогул.

15. 3 сентября 2020 года Дорофеев при содействии АНО «Ор-ский комитет защиты мигрантов» обратился в Ор-ский областной суд с административным иском к министерству образования Ор-ской области об оспаривании Распоряжения от 29 июня 2020 года № 362-Р<sup>7</sup>, утверждая, что принятый на его основании университетский приказ незаконно дискриминировал его по признаку его культурной идентичности. Заявитель утверждал, что отращивание бород у жителей ЗР является неотъемлемой частью национальной идентичности. Кроме того, адвокат Дорофеева заявил, что требование о бритье бороды посягает на конституционное право на неприкосновенность частной жизни и соответствующие ему европейские стандарты прав человека. Принимая во внимание значение принудительного сбривания бороды в ЗР, реализация требований, содержащихся в оспариваемых Дорофеевым нормах, причинила ему глубокие моральные страдания и унизила его. Адвокат утверждал, что был нарушен принцип законности, поскольку образовательная организация вышла за пределы компетенции, предусмотренной Распоряжением Министерства образования Ор-ской области.
16. Представители университета направили в областной суд список из 3 преподавателей, которые также, как и Дорофеев, являлись выходцами из ЗР, но, тем не менее, выполнили предписание администрации университета сбрить бороду. Представитель Министерства образования Ор-ской области напомнил, что правила о сбривании бороды были разъяснены будущему преподавателю, а образование является сферой значительного риска, принимая во внимание способы распространения новой гаммавирусной инфекции.
17. 6 сентября 2020 года административная коллегия Ор-ского областного суда отказала в удовлетворении административного искового заявления. Суд установил, что в образовательных организациях оспариваемые меры профилактики новой гаммавирусной инфекции, включая требования, касающиеся бороды преподавателей, обоснованы, поскольку это необходимо для борьбы с дальнейшим распространением инфекции.
18. 26 сентября 2020 года состоялось заседание в Шестом апелляционном суде общей юрисдикции по жалобе заявителя. В ходе судебного заседания представитель

---

<sup>7</sup> См. Приложение № 5.

Министерства образования Ор-ской области отметила, что министерство считает, что права Дорофеева в данный момент не нарушаются, поскольку срочный трудовой договор с ним расторгнут и, следовательно, он может беспрепятственно отращивать бороду. Также представитель Министерства заявила, что жалоба Дорофеева малозначительна, и суды не должны заниматься такими пустяками. Она также подчеркнула, что в этом деле нет никаких признаков нарушения каких-либо фундаментальных прав, и суду не следует тратить драгоценное время на прихоти иностранца.

19. Апелляционный суд оставил решение Ор-ского областного суда без изменения и указал, что требование сбрить бороду являлось законным, обоснованным и крайне необходимым в условиях борьбы с новым гаммавирусом. В апелляционном определении от 26 сентября 2020 года отмечалось следующее:

«Во-первых, требование сбрить бороду и усы не может считаться необоснованным или чрезмерным, а организация высшего образования вправе устанавливать такие условия во исполнение обязанностей, предусмотренных пунктом 2 статьи 25 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Согласно этому законоположению «юридические лица обязаны осуществлять санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия по обеспечению безопасных для человека условий труда... в целях предупреждения... инфекционных заболеваний».

Во-вторых, требование сбривать бороду и усы также предусмотрено Письмом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 11 апреля 2020 года № 02/6673-2020-32 «О направлении рекомендаций по применению СИЗ для различных категорий граждан при рисках инфицирования COVID-19» и являлся частью корпоративных норм во многих образовательных организациях Ор-ского федерального округа.

Наконец, вопреки утверждениям А.В. Дорофеева желание отращивать бороду как таковое не может рассматриваться в качестве права, гарантированного Конституцией Российской Федерации. Более того, в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» на физических лиц возлагается обязанность выполнять требования санитарного законодательства и «не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья». Принимая во внимание опасность новой гаммавирусной инфекции и характер ее распространения, отказ от использования средств защиты или ненадлежащее использование таких средств создавало угрозу правам других лиц (в данном случае – студентов и коллег Дорофеева по работе) на охрану их здоровья».

20. В середине июля 2020 года Александре Михайловне Дорофеевой и ее коллегам по работе, которые в основном приехали из стран СНГ, работодатель перестал платить зарплату, ссылаясь на экономический кризис. Александра Михайловна Дорофеева создала группу «Против стереотипов в труде» в социальной сети «ВКонтакте» и объединила в ней многих иностранцев, которые работали на предприятиях Ор-ской области и также были возмущены невыплатой зарплаты иностранцам. Дорофеевы подали в Правительство Ор-ской области уведомление о проведении 22 августа 2020 года митинга в «защиту прав мигрантов–трудящихся». Эту заявку семейной паре вернули без рассмотрения,

сославшись на то, что иностранцы не могут по закону подавать такие заявки, а Александра Михайловна и вовсе не является трудовым мигрантом.

21. Дорофеевы обжаловали отказ в рассмотрении уведомления о проведении митинга в Железнодорожный районный суд города Ор-ска. Супруги, в частности, утверждали, что митинг не имел политической подоплеки, а был единственным способом хоть как-то защитить их трудовые права и добиться существования, достойного человека.

22. 4 сентября 2020 года районный суд вынес решение в пользу Правительства. Суд, в частности, указал:

«Статья 31 Конституции Российской Федерации устанавливает, что «право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование» принадлежит гражданам Российской Федерации. Дополнительно статья 5 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» устанавливает, что организатором публичного мероприятия может быть только гражданин Российской Федерации, а не гражданин иностранного государства. Таким образом, иностранный гражданин не может подавать уведомление о проведении митинга».

23. 25 сентября 2020 года Ор-ский областной суд отказал в удовлетворении апелляционной жалобы Дорофеевых по тем же основаниям, что и Железнодорожный районный суд города Ор-ска.

24. 1 октября 2020 года Дорофеевы обратились в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой, в которой оспаривали пункт 2<sup>1</sup> статьи 13.3 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан как несоответствующий требованиям части второй статьи 21 Конституции Российской Федерации; пункт 1 статьи 5 Федерального закона о собраниях как несоответствующий требованиям части второй статьи 19 Конституции; а также пункт 5 Распоряжения Министерства образования Ор-ской области Российской Федерации как несоответствующий части первой статьи 23 Конституции Российской Федерации.

**Gammavirus A, HCoV-ZST1**  
**(Новая гаммавирусная инфекция)**

**Общая информация**

Новый гаммавирус передаётся от одного человека к другому при контакте, чаще всего через небольшие капли при разговоре, чихании и кашле.

Среди симптомов гаммавируса отмечается высокая температура, кашель, насморк и сильное чихание. Очень многие переносят болезнь бессимптомно или со слабыми симптомами. Болезнь приводит к осложнениям, наиболее частым из которых является острый респираторный дистресс-синдром (ОРДС). Инкубационный период составляет не более 5-7 дней.

Летальность гаммавируса относительна. Для ее правильной оценки недостаточно данных и необходимы дополнительные исследования, которые позволили бы установить, насколько вирус распространён в целом. Показатели смертности в разных странах отличаются, специалисты также расходятся в своих оценках: от CFR 0,5 % до 3 %.

Отмечается, что дополнительные риски связаны, прежде всего, с параллельным распространением нового гаммавируса и COVID-19. При этом отмечается, что средства профилактики распространения обоих вирусов аналогичны: ношение средств защиты, мытье рук, поддержание социальной дистанции.

**Статистика по Ор-скому федеральному округу**

По состоянию на 1 августа 2020 года в Ор-ском федеральном округе:

- обнаружена новая гаммавирусная инфекция – 9 764 человек,
- зафиксированных случаев смертей от гаммавируса – 134 человека,
- выздоровевших и выписанных из больниц – 6 999 человек.

Количество выявленных заражений в июне–июле в среднем составляло около 80-90 человек в день.

**Федеральный закон от 26 июня 2020 года № 666-ФЗ**

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на предотвращение распространения новой гаммавирусной инфекции»**

Принят Государственной Думой  
22 июня 2020 года

Одобен Советом Федерации  
24 июня 2020 года

<...>

Статья 2.

Дополнить статью 13.3 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» пунктом 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«2<sup>1</sup>. В субъектах Российской Федерации, затронутых новой гаммавирусной инфекцией, иностранный гражданин в дополнение к документам, перечисленным в пункте 2 настоящей статьи, представляет документ, подтверждающий факт вакцинации против новой гаммавирусной инфекции.»

Статья 3.

Статью 35 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» изложить в следующей редакции:

«1. Профилактические прививки проводятся гражданам в соответствии с законодательством Российской Федерации для предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

2. В субъектах Российской Федерации, затронутых новой гаммавирусной инфекцией, в учреждениях здравоохранения, отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях, а также учреждениях высшего профессионального образования независимо от организационно-правовых форм должны быть осуществлены меры по вакцинации врачей и преподавателей против новой гаммавирусной инфекции.»

<...>



Статья 8.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

Москва, Кремль  
26 июня 2020 года  
№ 666-ФЗ

### Справка о вакцине «Восток III»

Вакцина «Восток III» начала разрабатываться в феврале 2020 года.

При разработке вакцины «Восток III» использовались предыдущие разработки иных вакцин, в основе которых лежит модифицированный аденовирус, вызывающий простуду. Она предполагает введение двух доз вакцины с интервалом в две недели.

Вакцина прошла две серии клинических испытаний, которые завершились 10 июня 2020 года. В каждой серии клинических испытаний участвовали 45 здоровых добровольцев в возрасте от 18 до 60 лет. На этих стадиях испытаний не использовалось плацебо: все участники знали, что получают вакцину от новой гаммавирусной инфекции.

За состоянием здоровья участников испытаний наблюдали в течение 35 дней, и сообщается, что в крови у всех добровольцев за три недели появились антитела к гаммавирусу. Были зафиксированы незначительные побочные эффекты, самыми распространенными из которых были головная боль, головокружение, тошнота и боль в суставах.

Вакцина была зарегистрирована Минздравом России 23 июня 2020 года.

После регистрации вакцины началась третья фаза испытаний, в которой должны принять участие 50 тыс. добровольцев разного возраста из разных групп риска. Третья фаза клинических испытаний должна завершиться к 1 января 2021 года.

**Приказ проректора по безопасности Ор-ского государственного университета  
«О мерах по снижению рисков и профилактике новой гаммавирусной инфекции»**

В целях обеспечения санитарного благополучия и здоровья населения в период борьбы с новой гаммавирусной инфекцией, руководствуясь Распоряжением министерства образования Ор-ской области от 29 июня 2020 года № 362-Р,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

2. Работники и обучающиеся должны соблюдать повышенные санитарно-эпидемиологические меры и использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы и т.п.).

[...]

6. Преподаватели и студенты мужского пола при проведении занятий должны быть тщательно выбриты, чтобы борода, усы или бакенбарды не мешали герметичному прилеганию средств индивидуальной защиты.

**Распоряжение Министерства образования Ор-ской области Российской Федерации**

**от 29 июня 2020 года № 362-Р**

**«О рекомендациях по профилактике распространения новой гаммавирусной инфекции  
в образовательных организациях»**

[...]

2. Настоящие рекомендации предназначены для организации работы образовательных организаций высшего образования в условиях распространения новой гаммавирусной инфекции.

[...]

5. В целях обеспечения санитарного благополучия и здоровья населения в период борьбы с новой гаммавирусной инфекцией рекомендовать руководителям организаций высшего образования обеспечивать сотрудников и научно-педагогических работников средствами личной защиты при проведении занятий, а также предпринимать действенные меры для эффективного использования этих средств;

[...]