

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.11.2022 17:30
№240600-8; 1.1

22 ноября 2022.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносится проект федерального закона «О внесении изменения в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления нулевой ставки налога на добавленную стоимость в отношении товаров для детей».

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации вышеуказанный проект федерального закона был направлен в Правительство Российской Федерации для получения соответствующего заключения.

Приложение:

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления нулевой ставки налога на добавленную стоимость в отношении товаров для детей» на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

+7(916)900-92-90

Н.А. Останина

Вносится депутатом
Государственной Думы
Н.А.Останиной

Проект

№ 240600-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления нулевой ставки налога на добавленную стоимость в отношении товаров для детей

Статья 1

Внести в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340; 2001, N 1, ст. 18; N 53, ст. 5015; 2002, N 22, ст. 2026; N 30, ст. 3027; 2003, N 1, ст. 10; N 28, ст. 2886; 2004, N 27, ст. 2711; N 34, ст. 3517; N 35, ст. 3607; N 45, ст. 4377; 2005, N 30, ст. 3101, 3128, 3129, 3130; N 52, ст. 5581; 2006, N 10, ст. 1065; N 31, ст. 3436; 2007, N 23, ст. 2691; N 45, ст. 5417, 5432; N 49, ст. 6045; 2008, N 26, ст. 3022; N 48, ст. 5519; N 49, ст. 5749; 2009, N 48, ст. 5731; N 51, ст. 6155; N 52, ст. 6444; 2010, N 15, ст. 1746; N 31, ст. 4198; N 45, ст. 5750; N 48, ст. 6250; 2011, N 30, ст. 4575, 4593; N 45, ст. 6335; N 48, ст. 6731; 2012, N 41, ст. 5526; N 49, ст. 6751; 2013, N 14, ст. 1647; N 23, ст. 2866; N 30, ст. 4049; N 40, ст. 5038; N 48, ст. 6165; 2014, N 23, ст. 2936; N 48, ст. 6660, 6663; 2015, N 1, ст. 5; N 14, ст. 2023; N 48, ст. 6689; 2016, N 1, ст. 6; N 22, ст. 3098; N 26, ст. 3856; N 27, ст. 4175, 4176, 4177, 4181; N 49, ст. 6844, 6851; N 52, ст. 7497; 2017, N 1, ст. 16; N 11, ст. 1534; N 47, ст. 6842; N 49, ст. 7307, 7313, 7322, 7325, 7333; 2018, N 1, ст. 20; N 18, ст. 2565; N 27, ст. 3942) следующие изменения:

1) Пункт 1 дополнить новым подпунктом 20 следующего содержания:

«20. товаров (работ, услуг) для детей:

трикотажных изделий для новорожденных и детей ясельной, дошкольной, младшей и старшей школьных возрастных групп: верхних трикотажных изделий, бельевых трикотажных изделий, чулочно-носочных изделий, прочих трикотажных изделий: перчаток, варежек, головных уборов;

швейных изделий, в том числе изделий из натуральных овчины и кролика (включая изделия из натуральных овчины и кролика с кожаными вставками) для новорожденных и детей ясельной, дошкольной, младшей и старшей школьных возрастных групп, верхней одежды (в том числе плательной и костюмной группы), нательного белья, головных уборов, одежды и изделий для новорожденных и детей ясельной группы. Положения настоящего абзаца не распространяются на швейные изделия из натуральной кожи и натурального меха, за исключением натуральных овчины и кролика;

обуви (пинеток, гусариковой, дошкольной, школьной; валяной; резиновой: малодетской, детской, школьной, обуви спортивной детской;

детской мебели, в том числе изделий для новорожденных и детей ясельной, дошкольной, младшей и старшей школьных возрастных групп: кроватей детских, диванов, соф, кушеток детских и подростковых с деревянным каркасом, трансформируемых в кровати; матрасов детских и основ матрасных; мебели детской, в том числе гарнитуров детской мебели, наборов детской мебели (столов, пеленальных тумб и столов), манежей детских, ящиков для игрушек, мебели для сидения детей (стульев, кресел, стульчиков для кормления, табуретов, табуретов-стремянков, скамей), мольбертов, изделий детской мебели, ходунков детских;

изделий транспортных для детей: колясок детских и их частей (комплектующих (запасных частей) детских колясок); велосипедов, включая транспортные для подростков и младших школьников, двухколесных и трехколесных велосипедов для детей, устройств удерживающих для детей;

школьно-письменных и пишущих принадлежностей, материалов для художественного творчества детей: дневников школьных; тетрадей школьных; тетрадей и альбомов для рисования и черчения; пластилина и паст для лепки (формирующиеся массы и тесто для лепки, полимерной глины и другой аналогичной продукции для детской лепки, в том числе в комплекте с формами и иными необходимыми для лепки принадлежностями); пеналов; папок для тетрадей, рисования, атласов и контурных карт; обложек для учебников, дневников, тетрадей; касс цифр и букв; счетных палочек и счет школьных; красок и художественных наборов для детского творчества

(гуаши, красок для рисования пальцами, акварельных красок, красок для моделирования), пишущих принадлежностей (ручек, карандашей, фломастеров, кистей художественных, мелков, пастелей), изделий канцелярских (ножниц детских, точилок, стаканов-непроливаек), принадлежностей для измерений и черчения (линеек, угольников, транспортиров, циркулей, готовален, наборов чертежных инструментов), портфелей, ранцев ученических, рюкзаков, сумок для детей дошкольного и школьного возраста, заявленных изготовителем как предназначенные для детей и подростков;

периодических печатных изданий, за исключением периодических печатных изданий рекламного или эротического характера;

книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой, за исключением книжной продукции рекламного и эротического характера;

бумаги и картона с повышенными характеристиками, соответствующими требованиям технического регламента на детские товары и игрушки, а также издательскую продукцию для детей;

игр и игрушек для детей;

учебного оборудования для детей, включая оборудование для обучения трудовым процессам, тренажеры для предпрофессионального обучения, приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные, модели, макеты и изделия демонстрационные;

подгузников, трусов и пеленок детских, многослойных изделий, содержащих влагопоглощающие материалы из бумажной массы, бумаги, целлюлозной ваты и полотна из целлюлозных волокон, с применением абсорбирующего слоя (суперабсорбентов для производства подгузников);

изделий хозяйственного обихода для ухода за детьми, санитарно-гигиенических и косметических средств (мыла туалетного детского, средств моющих и стиральных, предназначенных для ухода за детскими вещами и предметами, средств по уходу за зубами и полостью рта детских, средств для ухода за волосами и телом детских, косметики декоративной детской), посуды детской (поильников, тарелок, чашек детских, столовых приборов детских, бутылочек для детского питания, сосок молочных, сосок пустышек из латекса, резины или силиконовых), предметов туалета (горшков детских, ванночек, сидений и горок для купаний детей, нагрудников детских); приборов бытовых, предназначенных для ухода за детьми (молокоотсосов,

электростерилизаторов для детских бутылочек, электрогрелок детских, весов настольных бытовых для взвешивания детей, термометров бытовых детских для воды);

продуктов детского и диабетического питания.»;

2) абзац восемнадцатый подпункта 1 пункта 2 признать утратившим силу;

3) подпункт 2 пункта 2 признать утратившим силу;

4) подпункт 3 пункта 2 признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления нулевой ставки налога на добавленную стоимость в отношении товаров для детей»

Настоящим проектом федерального закона предлагается снизить до 0 процентов налог на добавленную стоимость в отношении товаров для детей, производимых и реализуемых на территории Российской Федерации.

С 1 января 2019 года были внесены изменения в Налоговый Кодекс Российской Федерации, которыми была увеличена ставка НДС с 18 до 20 процентов. При внесении законопроекта предполагался рост поступления этого вида налога на 600 млн. рублей и декларировалось направление дополнительных средств на реализацию национальных проектов. По оценке Министерства финансов Российской Федерации в 2020-2022 годах федеральный бюджет получит более 2 трлн. руб. от повышения ставки НДС до 20%: в 2020 году— 639 млрд. руб., в 2021-м — 686 млрд. руб., в 2022 году — 737 млрд. руб.

Одновременно выросли налоговые вычеты в сферах энергетики, добычи и первичной переработки природных ресурсов (добычи, производства и реализации нефти, нефтепродуктов, природного газа, металла, угля и электроэнергии). Так, сумма вычета, заявленного по ставке 0% при экспорте нефти и нефтепродуктов, только крупнейшими налогоплательщиками, составила 147 338 млн. руб.

Таким образом, задекларированное повышение ставки НДС для увеличения финансирования национальных проектов себя не оправдало.

Налоги, которые легли дополнительным бременем, в целом на всю экономику, а также на каждого гражданина страны, пошли на дополнительные выплаты в перечисленные выше сферы, которые и без этого повышения дохода являются самыми высокодоходными и с самой высокой заработной платой в стране.

Среди всех отраслей промышленности, испытывающих колоссальную нагрузку в текущих условиях, особое внимание заслуживает производство товаров для детей. Необходимо как можно скорее решить проблему роста цен на детские товары.

По данным Минпромторга России, объем рынка детских товаров в нашей стране составляет порядка 830 млрд. рублей, только 20% из них - это отечественное производство. 15 отраслей промышленности отнесены Правительством Российской Федерации к индустрии детских товаров. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.07.2020 № 1813-р разработан «План мероприятий («дорожная карта») по развитию индустрии детских товаров на 2020 - 2024 годы».

Однако проблема остается актуальной, ввиду того, что не определены ресурсы и инструменты реализации данного Плана, а имеющиеся меры государственной поддержки недостаточны.

Критическая зависимость от импорта, включая сырье и комплектующие, не решена за годы реализации Стратегии развития индустрии детских товаров и трех планов по ее реализации.

Не производятся и не имеют аналогов в России:

- наполнитель для подгузников;
- латекс для производства сосок;
- заменители грудного молока;
- ткани, фурнитура и комплектующие для производства детской одежды;
- грифели для производства карандашей;
- направляющие для мебельных ящиков;
- бумага и картон с повышенными характеристиками, соответствующими требованиям технического регламента на детские товары и игрушки.

Предлагаемая настоящим проектом мера является действенной и направлена прежде всего, на поддержку наименее обеспеченных семей с детьми, чья доля расходов на продовольственные товары составляет более 40 процентов от общего объема расходов.

В тяжелых экономических условиях обнуление ставки НДС в отношении детских товаров будет являться существенной мерой поддержки для семей с детьми.

Согласно информации Минтруда России именно семьи с детьми составляют почти 80% от всех малообеспеченных домохозяйств. Наиболее тяжелое положение при этом в многодетных семьях. Бедными являются более 51% многодетных семей. Среди неполных семей уровень бедности - 28%. Таким образом, предлагаемая законопроектом мера будет являться также эффективной мерой демографической политики.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 164
части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части
установления нулевой ставки налога на добавленную стоимость в
отношении товаров для детей»

Выпадающие доходы федерального бюджета в соответствии с информацией, предоставленной Министерством финансов Российской Федерации (письмо от 27 августа 2021 года № 01-02-04/03-69274) составят:

- от снижения ставки НДС с 10 до 5 процентов на отдельные социально значимые товары, ввозимые на территорию РФ, - до 110 млрд. рублей ежегодно;

- от снижения ставки НДС с 10 до 5 процентов на отдельные социально значимые товары, реализуемые на территории РФ, - до 250 млрд. рублей ежегодно.

Ввиду того, что указанный законопроект предлагает полное обнуление ставки НДС на отдельные социально значимые товары, то предположительно, объем возможных выпадающих доходов федерального бюджета составит не более 720 млрд. рублей.

Источником указанных средств будут являться увеличившиеся доходы консолидированного бюджета вследствие улучшения внутриэкономической ситуации, роста экономики и производственной сферы в очередном финансовом году и в плановом периоде бюджетного цикла вследствие реализации мер по постепенной отмене ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, стабилизации экономики, устранения структурных дисбалансов и препятствий для развития экономики, предпринимаемого Правительством Российской Федерации.

И.О.С.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления нулевой ставки налога на добавленную стоимость в отношении товаров для детей»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

С.О.С.