

## АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ: УЖЕСТОЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ НОВШЕСТВА

А.Г. Барсегян

*11 августа вступил в силу Федеральный закон № 210-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», ужесточивший ответственность за нарушение правил дорожного движения. Какие перемены ждут российских автомобилистов? На что следует обратить внимание пешеходам, сотрудникам ГИБДД и руководителям транспортных организаций? Какие изменения уже вступили в силу и к чему следует готовиться? Какие новшества, помимо ужесточения санкций, ожидают участников дорожного движения?*

24 июля 2007 г. Президентом РФ был подписан Федеральный закон № 210-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»<sup>1</sup> (далее — Закон). Задолго до принятия Закон привлек к себе повышенное внимание общественности, поскольку он затрагивает интересы значительной части российских граждан.

Разработчики Закона ставили своей целью снижение аварийности на российских дорогах, уменьшение числа жертв дорожно-транспортных происшествий и размеров причиняемого ими ущерба путем ужесточения ответственности за нарушение Правил дорожного движения.

Изменения внесены во все четыре раздела КоАП РФ, т.е. законодатель не только увеличил размеры санкций за конкретные нарушения в области безопасности дорожного движения, но и внес коррективы в механизм привлечения к административной ответственности за правонарушения данной категории.

Закон вводится в действие в три этапа: ряд новелл вступил в силу по истечении десяти дней после даты официального опубликования, т.е. с 11 августа 2007 г., часть норм вводится в действие с 1 января 2008 г., наконец, группа весьма важных изменений, в основном процессуального характера, будет применяться с 1 июля 2008 г.

Рассмотрим подробнее, какие именно новшества ждут российских автомобилистов на каждом из этих этапов.

В первую очередь расскажем об уже произошедших изменениях.

Неприятным сюрпризом для нарушителей Правил дорожного движения станет увеличение срока давности при привлечении к ответственности за такие нарушения, если они повлекли причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего: с двух месяцев он увеличен до года (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

В КоАП РФ теперь нет нормы, запрещающей при проведении государственного технического осмотра транспортных средств требовать документы, не предусмотренные федеральным законом. Вместе с тем сам порядок и сроки прохождения технического осмотра отныне должны устанавливаться федеральным законом (в настоящее время эти вопросы урегулированы постановлением Правительства РФ<sup>2</sup>), в который, очевидно, и будет включен такой запрет.

Увеличены размеры штрафов за некоторые нарушения в области безопасности дорожного движения. Так, за управление транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра, штраф увеличен со 100 до 200 руб. (ч. 2 ст. 12.1 КоАП РФ); за управление транспортным средством без государственных регистрационных знаков — с 2500 до 5000 руб. (ч. 2 ст. 12.2 КоАП РФ).

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 31 июля 1998 г. № 880 «О порядке проведения государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» (с изменениями от 24 января 2001 г., 6 февраля 2002 г., 7 мая 2003 г., 31 декабря 2005 г.) // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3916; 2001. № 11. Ст. 1029; 2002. № 6. Ст. 586; 2003. № 20. Ст. 1899; 2006. № 2. Ст. 225.

<sup>1</sup> Российская газета. 2007. № 164.

Наиболее существенно возросли санкции за нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда или обгона (ст. 12.15 КоАП РФ). Теперь ответственность за нарушения, относящиеся к данной категории, варьируется от штрафа в размере 500 руб. за нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части, встречного разъезда или обгона без выезда на встречную полосу, пересечение организованной колонны либо занятия места в ней (ранее — 200 руб.) до лишения права управления транспортными средствами на срок от четырех до шести месяцев за выезд на полосу встречного движения, не связанный с поворотом, разворотом или объездом препятствия (ранее — штраф в размере от 300 до 500 руб. или лишение права управления транспортными средствами на срок от двух до четырех месяцев). За езду по велосипедным или пешеходным дорожкам и тротуарам теперь придется заплатить штраф в размере 2000 руб. (ранее — 100 руб.).

Введена ответственность за невыполнение перестроения в соответствующее крайнее положение на проезжей части перед поворотом и разворотом в виде предупреждения или штрафа в размере 100 руб.; за движение по обочине — штрафа в размере 500 руб.; за пользование во время движения телефоном, не оборудованным устройством, позволяющим вести переговоры без использования рук, — предупреждения или штрафа в размере 300 руб.

Исчез из КоАП РФ запрет на принудительную эвакуацию транспортных средств, применение блокираторов, удержание транспортных средств на спецстоянках и применение иных не предусмотренных федеральным законом мер к водителям (утратили силу примечание к ст. 12.19 и ст. 12.36 КоАП РФ)<sup>3</sup>. Вместе с тем ответственность должностных лиц и граждан за применение к водителям мер, не предусмотренных федеральным законодательством, резко ужесточена: штрафы выросли до 2000 руб. для граждан (ранее — от 200

до 500 руб.) и до 20 000 руб. для должностных лиц (ранее — от 1000 до 2000 руб.).

Значительные изменения внесены в нормы, регулирующие ответственность за нарушения правил перевозки крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов (ст. 12.21.1, 12.21.2 КоАП РФ). Составы административных правонарушений детализированы и конкретизированы, а санкции значительно выросли.

Не обойдены вниманием законодателя и пешеходы, пассажиры и иные участники дорожного движения (велосипедисты, роллеры и т. п.). Санкции для них увеличены: со 100 до 300 руб. за нарушение, повлекшее создание помех в движении транспортных средств, и со 100—300 руб. до 1000—1500 руб. за нарушение, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего (ст. 12.30 КоАП РФ).

Ужесточение мер административной ответственности сопровождается некоторым укреплением процессуальных гарантий. В частности, в КоАП РФ несколько расширен круг дел об административных правонарушениях, рассматриваемых в судебном порядке. К их числу добавились: управление транспортным средством водителем, лишенным права управления (ч. 2 ст. 12.7); выезд на полосу встречного движения, не соединенный с разворотом, поворотом, объездом препятствия (ч. 4 ст. 12.15); оставление места ДТП (ч. 2 ст. 12.27); употребление алкогольных напитков, наркотических и психотропных веществ после ДТП либо после остановки для освидетельствования (ч. 3 ст. 12.27); повторное грубое нарушение правил движения через железнодорожные пути (ч. 3 ст. 12.10)<sup>4</sup>. Безусловно, эта новелла имеет и антикоррупционный характер.

Внесены некоторые изменения в процедуру производства по делам об административных правонарушениях. Предусмотрена возможность составления протокола об административном правонарушении в отсутствие физического лица, законного представителя физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется произ-

<sup>3</sup> Впрочем, справедливости ради следует отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации, в частности в Москве, подобные меры уже применяются в соответствии с региональным законодательством.

<sup>4</sup> Сами нормы Особенной части, предусматривающие эти квалифицированные составы правонарушений, вводятся в действие только с 1 января 2008 г.

водство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке и не явились. В этом случае копия протокола направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления (ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ).

Увеличен максимальный возможный срок проведения административного расследования по делам о нарушении правил дорожного движения и правил эксплуатации транспортных средств: теперь он может быть продлен начальником вышестоящего органа внутренних дел на срок до шести месяцев (ч. 5 ст. 28.7 КоАП РФ).

Коррективы коснулись и порядка исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях. Существенно облегчит жизнь автомобилистам поправка в ст. 32.2 КоАП РФ: утратила силу ч. 4 этой статьи, обязывавшая лицо, подвергнутое административному наказанию в виде штрафа, направлять в орган или должностному лицу, вынесшим постановление о наложении штрафа, копию документа, подтверждающего уплату соответствующей суммы.

Уточнен механизм исполнения постановления о лишении специального права (в том числе права управления транспортным средством). В частности, КоАП РФ дополнен нормой, обязывающей лицо, лишенное специального права, в течение трех рабочих дней со дня вступления в законную силу постановления о назначении этого наказания сдать соответствующий документ (водительское удостоверение, временное разрешение на право управления транспортными средствами), если он не изъят, в орган, исполняющий этот вид административного наказания (орган внутренних дел) (ч. 1.1 ст. 32.7 КоАП РФ).

Вторая группа изменений вводится в действие с 1 января 2008 г. Они также относятся как к материально-правовым нормам об административной ответственности, так и к процессуальным нормам.

Вновь ужесточаются меры административной ответственности. Максимальный срок наказания в виде лишения специального права увеличен с двух до трех лет (ч. 2 ст. 3.8 КоАП РФ). Действующее ограничение на применение этого наказания к инвалидам, пользующимся транспортным средством в связи с инвалидно-

стью, не будет распространяться на ряд наиболее опасных нарушений правил дорожного движения.

Изменяются размеры, а в некоторых случаях и виды административных наказаний за большинство правонарушений в области безопасности дорожного движения. С 1 января 2008 г. в соответствии с КоАП РФ к нарушителям будут применяться следующие санкции:

— за нарушение правил применения ремней безопасности или мотошлемов (ст. 12.6) — штраф в размере 500 руб. (в настоящее время — штраф 100 руб. или предупреждение);

— за управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления (ч. 1 ст. 12.7), — штраф в размере 2500 руб. (в настоящее время — от 700 до 1000 руб.);

— за управление транспортным средством водителем, лишенным прав (ч. 2 ст. 12.7), — административный арест на срок до 15 суток, а в отношении лиц, к которым не может быть применен арест<sup>5</sup>, — штраф в размере 5000 руб. (в настоящее время — штраф от 1000 до 1500 руб.);

— за передачу управления транспортным средством лицу, заведомо не имеющему права управления или лишенному такого права (ч. 3 ст. 12.7), — штраф в размере 2000 руб. (в настоящее время — от 300 до 800 руб.);

— за превышение установленной скорости движения (ст. 12.9): от 20 до 40 км/ч — штраф в размере 300 руб. (в настоящее время — от 100 до 200 руб.); от 40 до 60 км/ч — штраф в размере от 1000 до 1500 руб. (в настоящее время — от 200 до 300 руб.); свыше 60 км/ч — штраф в размере от 2000 до 2500 руб. или лишение права управления транспортными средствами на срок от четырех до шести месяцев (в настоящее время — штраф в размере от 300 до 500 руб. или лишение

<sup>5</sup> Беременные женщины, женщины, имеющие детей в возрасте до 14 лет, лица, не достигшие возраста 18 лет, инвалиды I и II групп, военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, а также имеющие специальные звания сотрудники органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов (ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ).

права управления транспортными средствами на срок от двух до четырех месяцев);

— за проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика (ст. 12.12) — штраф в размере 700 руб. (в настоящее время — 100 руб.);

— за нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого вреда здоровью потерпевшего (ч. 1 ст. 12.24), — штраф в размере от 1000 до 1500 руб. или лишение права управления транспортными средствами на срок от одного года до полутора лет (в настоящее время — штраф от 500 до 800 руб. или лишение права управления на срок от трех до шести месяцев);

— за нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение средней тяжести вреда здоровью потерпевшего (ч. 2 ст. 12.24), — штраф в размере от 2000 до 2500 руб. или лишение права управления транспортными средствами на срок от полутора до двух лет (в настоящее время — штраф от 1500 до 2500 руб. или лишение права управления на срок от шести месяцев до одного года);

— за невыполнение водителем обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием (ч. 1 ст. 12.27) — штраф в размере 1000 руб. (в настоящее время — от 100 до 200 руб.);

— за оставление водителем места ДТП, участником которого он являлся (ч. 2 ст. 12.27), — лишение права управления транспортными средствами на срок от одного года до полутора лет (в настоящее время — штраф от 1000 до 1500 руб. или лишение права управления на срок от шести месяцев до одного года);

— за нарушение правил, установленных для движения транспортных средств в жилых зонах (ст. 12.28), — штраф в размере 500 руб. (в настоящее время — штраф в размере 100 руб. или предупреждение);

— за нарушение Правил дорожного движения лицом, управляющим мопедом, велосипедом, возчиком или другим лицом, непосредственно участвующим в процессе дорожного движения (за исключением водителя механического транспортного средства, пассажира и пешехода), совершенное в состоянии опьянения (ч. 3 ст. 12.29), — штраф в размере от 300 до 500 руб. (в настоящее время — от 100 до 300 руб.);

— за выпуск на линию транспортного средства, не зарегистрированного в установленном порядке или не прошедшего государственного технического осмотра (ч. 1 ст. 12.31)<sup>6</sup>, — штраф в размере 500 руб. (в настоящее время — от 100 до 300 руб.);

— за допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством (ст. 12.32), — штраф в размере 20 000 руб. (в настоящее время — от 500 до 1000 руб.).

В Особой части КоАП РФ появится ряд новых квалифицированных составов административных правонарушений в области безопасности дорожного движения:

— управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения и не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным права управления транспортными средствами (ч. 3 ст. 12.8), наказывается административным арестом на срок до 15 суток, а в отношении лиц, к которым не может быть применен арест, — штрафом в размере 5000 руб.;

— управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, или передача управления такому лицу, совершенные повторно (ч. 4 ст. 12.8), наказываются лишением права управления транспортными средствами на три года;

— пересечение железнодорожного пути вне железнодорожного переезда, выезд на железнодорожный переезд при закрытом или закрывающемся шлагбауме либо при запрещающем сигнале светофора или дежурного по переезду, остановка или стоянка на железнодорожном переезде, совершенные повторно (ч. 3 ст. 12.10), наказываются лишением права управления транспортными средствами на один год;

— невыполнение водителем, не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным права управления, законного требования сотрудника милиции о прохождении медицинского

<sup>6</sup> Административную ответственность в соответствии с ч. 1 ст. 12.31 и ст. 12.32 КоАП РФ несут должностные лица, ответственные за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств.

освидетельствования на состояние опьянения (ч. 2 ст. 12.26), наказывается административным арестом на срок до 15 суток, а в отношении лиц, к которым не может быть применен арест, — штрафом в размере 5000 руб.;

— невыполнение требования Правил дорожного движения о запрещении водителю употреблять алкогольные напитки, наркотические или психотропные вещества после ДТП, к которому он причастен, либо после того, как транспортное средство было остановлено по требованию сотрудника милиции, до проведения освидетельствования в целях установления состояния опьянения или до принятия уполномоченным должностным лицом решения об освобождении от проведения такого освидетельствования (ч. 3 ст. 12.27) наказывается лишением права управления транспортными средствами на срок от полутора до двух лет.

Увеличатся также административные санкции за повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений (ст. 12.33 КоАП РФ).

Изменяются с 1 января 2008 г. и некоторые процессуальные нормы КоАП РФ. В частности, изменения, вносимые в ст. 27.10, предусматривают, что при совершении административного правонарушения, влекущего лишение права управления транспортным средством, водителю взамен изъятого водительского удостоверения должно быть выдано временное разрешение на право управления транспортным средством, действующее в течение двух месяцев, с возможностью продления в случае затягивания рассмотрения дела.

Несколько изменится и процедура расследования дел о нарушениях в области безопасности дорожного движения, повлекших причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевших (ст. 12.24, 12.30 КоАП РФ). В этих случаях должен будет составляться особый процессуальный документ — протокол осмотра места совершения административного правонарушения (ст. 28.1.1 КоАП РФ). С момента его составления дело об административном правонарушении считается возбужденным.

Полностью исключается возможность уплаты административного штрафа на

месте совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 28.6, ст. 32.3 КоАП РФ).

Наконец, последний блок изменений КоАП РФ вводится в действие с 1 июля 2008 г. Здесь можно выделить три существенных новшества.

Первое и наиболее существенное связано с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, и средств фото-, киносъемки и видеозаписи. С 1 июля будущего года показаний этих приборов будет достаточно для привлечения нарушителей к административной ответственности (ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ). Дело об административном правонарушении будет рассмотрено без участия лица, привлекаемого к административной ответственности, ему лишь направят копии постановления по делу и материалов фото-, киносъемки, видеозаписи.

В отношении лиц, привлекаемых к административной ответственности на основании показаний технических средств, ограничено действие презумпции невиновности — эти лица свою невиновность будут обязаны доказывать (примечание к ст. 1.5 КоАП РФ). При этом ответственность будут нести собственники (владельцы) транспортных средств, если не будет доказано, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц (ст. 2.6.1 КоАП РФ).

Правда, административное наказание в такой ситуации будет назначаться только в виде штрафа, при этом его размер должен быть наименьшим в пределах санкции применяемой статьи Особенной части КоАП РФ (ч. 3.1 ст. 4.1).

Второе новшество относится к процедуре освидетельствования на состояние алкогольного опьянения. Теперь его будет вправе проводить инспектор ГИБДД. При отказе от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения либо несогласии с результатами освидетельствования, а также при наличии у инспектора достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии опьянения, и отрицательном результате

освидетельствования, лицо подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ст. 27.12 КоАП РФ).

Впервые в самом Кодексе появилось четкое определение состояния опьянения. Под ним следует понимать наличие абсолютного этилового спирта в концентрации 0,3 и более грамма на один литр крови или 0,15 и более миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха, наличие наркотических средств или психотропных веществ в организме человека, определяемое в порядке, установлен-

ном Правительством РФ, а равно совокупность нарушений физических или психических функций человека вследствие употребления вызывающих опьянение веществ.

Третье нововведение, вступающее в силу с 1 июля 2008 г., заключается в более детальном описании механизма применения задержания транспортных средств и запрещения их эксплуатации (ст. 27.13 КоАП РФ). Уточняется, в каких случаях применяются блокираторы и производится эвакуация транспортных средств.